

**UCHWAŁA NR XIX/124/2025
RADY MIEJSKIEJ W STASZOWIE**

z dnia 25 lutego 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku dotyczącego podjęcia działań kontrolnych względem gminy Staszów

Na podstawie art. 18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.¹⁾), art. 238 § 1 w zw. z art. 247, art. 242 § 1 i art. 244 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572), Rada Miejska w Staszowie uchwala, co następuje:

§ 1.

Uznaje się wniosek z dnia 21.01.2025 r. dotyczący podjęcia działań kontrolnych względem gminy Staszów w zakresie opieszałości wobec podjęcia kroków faktycznych oraz prawnych w sprawie nielegalnego nagromadzenia niebezpiecznych odpadów na terenie działki o nr ewid. 401/19 w miejscowości Sielec oraz działek o nr ewid. 6/1 i 7/1 zlokalizowanych w miejscowości Koniełoty za bezzasadny, z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Staszowie

Tomasz Klimek

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2024 r., poz. 1572, poz.1907, poz. 1940.

Uzasadnienie

W dniu 21.01.2025 r. do Rady Miejskiej w Staszowie wpłynął wniosek w sprawie podjęcia stosownych działań kontrolnych względem gminy Staszów w kontekście opieszałości wobec podjęcia odpowiednich kroków faktycznych oraz prawnych w zakresie nielegalnego nagromadzenia niebezpiecznych odpadów na terenie działki o nr ewid. 401/19 w miejscowości Sielec oraz działek o nr ewid. 6/1 i 7/1 zlokalizowanych w miejscowości Koniemłoty. Wnioskodawcy pisma podnoszą, iż postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji nakazującej posiadaczom odpadów do ich usunięcia z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania tj. z działki o nr ewid. 401/19 w miejscowości Sielec oraz działek o nr ewid. 6/1 i 7/1 zlokalizowanych w miejscowości Koniemłoty prowadzone jest przez organ w sposób opieszały. Ponadto wnoszą, iż w dalszym ciągu istnieje wysokie ryzyko zatrucia oraz wystąpienia epidemii w związku z brakiem wodociągu w ich terenie zamieszkania i koniecznością korzystania ze studni głębinowej, dla której transportowana ziemia może stanowić zagrożenie zatrucia wody.

Zgodnie z treścią art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j. t. Dz. U. z 2024 r., poz. 609 z późn. zm) rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli, w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Mając powyższe na uwadze Przewodniczący Rady Miejskiej w Staszowie skierował przedmiotowy wniosek do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu zbadania jego zasadności.

Na posiedzeniu w dniu 06.02.2025 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Staszowie, zapoznała się z treścią wniosku, dokonała jego wnikliwej analizy oraz wysłuchała wyjaśnień wnioskodawców pisma oraz Burmistrza Miasta i Gminy Staszów, Kierownika i Z-cy Kierownika Wydziału Infrastruktury Komunalnej i Ochrony Środowiska tut. Urzędu.

Komisja ustaliła, iż w dniu 13 lipca 2023 roku do tut. Urzędu wpłynęło pismo wnioskodawców ww. pisma o przeprowadzenie kontroli czystości środowiska, a w szczególności ziemi transportowanej na działkę o nr ew. 401/19 zlokalizowanej w miejscowości Sielec oraz na działki o nr ew. 6/1 i 7/1 zlokalizowanych w miejscowości Koniemłoty z uzasadnieniem, iż ziemia przywożona na ww. działki może być odpadem ściekowym.

Po przeanalizowaniu sprawy w dniu 19 lipca 2023 r. Burmistrz Miasta i Gminy Staszów przekazał ww. pismo do Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Kielcach w celu rozpatrzenia i podjęcia stosownych działań zgodnie z posiadanymi kompetencjami, o czym wnioskodawcy zostali poinformowani pismem z dnia 31.07.2023 r.

Po upływie ośmiu miesięcy od momentu przekazania pisma w dniu 25.03.2024 r. do tut. Urzędu wpłynął wniosek od Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Kielcach, o wydanie decyzji w trybie art. 26 ust. 2 ustawy o odpadach, nakazującej posiadaczom odpadów usunięcie z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania tj. z działki o nr ewid. 401/19 w msc. Sielec oraz działek o nr ewid.: 6/1 i 7/1, zlokalizowanych w msc. Koniemłoty, gmina Staszów. Jednocześnie poinformował, że w okresie od 9-28.02.2024 r. przeprowadził kontrolę pod kątem przestrzegania przepisów ochrony środowiska w związku z nagromadzeniem odpadów na terenie działki o nr ew. 401/19 w msc. Sielec oraz działek o nr ew. 6/1 i 7/1 zlokalizowanych w msc. Koniemłoty, gm. Staszów.

Z dniem 25.03.2024 r. na wniosek WIOŚ w Kielcach, Burmistrz Miasta i Gminy Staszów wszczął postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji nakazującej posiadaczom odpadów do ich usunięcia z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania tj. z działki o nr ew. 401/19 msc. Sielec oraz z działek o nr ew. 6/1 i 7/1 z msc. Koniemłoty.

W trakcie postępowania w dniu 04.06.2024 r. pracownicy Wydziału Infrastruktury Komunalnej i Ochrony Środowiska tut. Urzędu przeprowadzili oględziny terenu nieruchomości o nr ew. 401/19 zlokalizowanej w miejscowości Sielec oraz na działki o nr ew. 6/1 i 7/1 zlokalizowanych w miejscowości Koniemłoty.

Z wyjaśnień uzyskanych od Burmistrza Miasta i Gminy Staszów i Kierownika Wydziału Infrastruktury Komunalnej i Ochrony Środowiska wynika, iż w postępowaniu w przedmiocie nakazu usunięcia odpadów niezbędnym jest przeprowadzenie postępowania dowodowego, czyli zebranie dowodów w zakresie składowania lub magazynowania odpadów w miejscu do tego nieprzeznaczonym. Zgodnie z art. 75 § 1 k.p.a. jako dowód należy dopuścić wszystko, co może przyczynić się do wyjaśnienia sprawy, a nie jest sprzeczne

z prawem. W szczególności dowodem mogą być dokumenty, zeznania świadków, opinie biegłych oraz oględziny.

W związku z powyższym zawiadomieniem z dnia 13.06.2024 r. strony postępowania zostały poinformowane o wyznaczeniu nowego terminu wydania decyzji tj. do dnia 31 sierpnia 2024 r. Wyznaczenie nowego terminu wynika z konieczności uzyskania opinii biegłego, gdyż zachodzą szczególne okoliczności, które wykraczają poza możliwość organu. Obecnie trwa procedura związana z powołaniem biegłego, którego zadaniem będzie opracowanie opinii w przedmiotowej sprawie, gdyż wymaga to precyzyjnego stanu faktycznego.

W dniu 11.07.2024 r. zamieszczono w BIP zaproszenie do składania ofert na „Wykonanie opinii biegłego w związku z prowadzonym postępowaniem administracyjnym w sprawie wydania decyzji nakazującej posiadaczom odpadów do ich usunięcia z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania, tj. z działki o nr ew. 401/19 msc. Sielec oraz działek o nr ewid.: 6/1 i 7/1, zlokalizowanych w msc. Koniełoty, gm. Staszów”. W zaproszeniu do składania ofert na ww. postępowanie wyznaczono termin wykonania opinii do 14.08.2024 r. od dnia podpisania umowy. Postępowanie zostało unieważnione, ponieważ cena zaoferowana w złożonej ofercie przekraczała możliwości finansowe zamawiającego.

W związku z tym w dniu 19.07.2024r. po raz drugi zamieszczono w BIP zaproszenie do składania ofert. W zaproszeniu do składania ofert na ww. postępowanie wskazano termin wykonania opinii na 60 dni od dnia podpisania umowy. Do dnia składania ofert nie została złożona żadna oferta, więc postępowanie zostało unieważnione.

W związku z powyższym podjęto decyzję na rozdzielenie zamówienia na wykonanie oddzielnie opinii biegłego oraz na wykonanie badania gleby. W dniu 1 sierpnia opublikowano zaproszenie do składania ofert na wykonanie opinii biegłego oraz na wykonanie badania gleby.

Najkorzystniejsza oferta na wykonanie opinii została złożona przez GEOPROFIT Michał Gwoździewicz, ul. Szopienicka 43/42, 40-424 Katowice. Umowa została podpisana w dniu 29.08.2024 r. oraz w tym samym dniu poinformowano strony o powołaniu biegłego. Termin wykonania opinii wynosił 2 miesiące tj. do dnia 28.10.2024 r. W trakcie realizacji umowy biegły poinformował, że zachodziła konieczność wykonania mapy podniesienia terenu ww. działek gruntowych oraz miejsc zalegania na nich odpadów, co wiązało się z pozyskaniem podkładu w postaci mapy zasadniczej z powiatowego zasobu geodezyjno-kartograficznego, a tym samym wydłużenie terminu realizacji umowy do dnia 28.11.2024 r. Natomiast najkorzystniejsza oferta na wykonanie badania gleby została złożona przez „PetroGeo” Przedsiębiorstwo Usług Laboratoryjnych i Geologicznych Spółka z o. o. ul. Przemysłowa 11, 38-200 Jasło. Umowa została podpisana z terminem wykonania badań 1 miesiąca od dnia podpisania umowy tj. 11.10.2024 r.

Pismem z dnia 19.08.2024 r. strony zostały poinformowane o wyznaczeniu nowego terminu wydania decyzji do dnia 31.12.2024 r., ponieważ wynikało to z konieczności uzyskania opinii biegłego. Organ przeprowadził procedurę i wyłonił biegłego, którego zadaniem było opracowanie opinii w przedmiotowej sprawie.

Pismem z dnia 17.09.2024 r. strona złożyła o uzupełnienie postanowienia w zakresie powołania biegłego poprzez określenie tego, na jaką okoliczność ma być wydana opinia biegłego, a w szczególności o określenie pytań do biegłego tzn. o czym ten biegły ma zaopiniować.

W dniu 23.09.2024 r. Burmistrz uzupełnił postanowienie z dnia 29.09.2024 r. poprzez dodanie zakresu biegłego.

Po otrzymaniu wyników badań gleby zawiadomieniem z dnia 16.10.2024 r. strony zostały poinformowane o możliwości zapoznania się z badaniami.

W dniu 25.10.2024 r. jedna ze stron wniosła uwagi do sposobu przeprowadzenia wykonania badania gleby, które zostały przekazane do „PetroGeo” Przedsiębiorstwa Usług Laboratoryjnych i Geologicznych Spółka z o. o. W dniu 29.10.2024 r. laboratorium odpowiedziało na pytania strony.

W dniu 28.11.2024r. biegły przedłożył opracowaną opinię wraz z załącznikami. Zawiadomieniem z dnia 02.12.2024r. strony zostały poinformowane o możliwości zapoznania się z opinią biegłego.

W dniu 17.12.2024r. wpłynęło pismo jednej ze stron do tut. Urzędu z zastrzeżeniami do sprawozdania z badania gleby i opinii biegłego, które zostało w dniu 19.12.2024r. przekazane do biegłego celem wyjaśnienia. Po rozmowie telefonicznej z biegłym ustalono, że przebywa na urlopie i udzieli odpowiedzi na przesłanie zarzuty w terminie do 17.01.2025 r.

W związku z powyższym podjęto decyzję o wyznaczeniu nowego terminu na wydanie decyzji tj. do dnia 28.02.2025 r. o czym strony zostały poinformowane zawiadomieniem z dnia 17.12.2024 r.

W dniu 14.01.2025 r. wpłynęło pismo od biegłego, w którym udziela odpowiedzi na zastrzeżenia strony, o czym poinformowano strony pismem z dnia 16.01.2025 r.

Zawiadomieniem z dnia 21.01.2025 r. poinformowano strony o zgromadzonym materiale dowodowym dającym podstawę do wydania decyzji w przedmiotowej sprawie.

Niezwłocznie po otrzymaniu opinii biegłego wraz ze sprawozdaniem z badania gleby, przedmiotowe dokumenty zostały w dniu 02.12.2024 r. przekazane do Komendy Powiatowej Policji w Staszowie celem dołączenia do akt toczącego się postępowania w Prokuraturze Rejonowej w Staszowie.

Z wyjaśnień uzyskanych od Burmistrza Miasta i Gminy Staszów i Kierownika Wydziału Infrastruktury Komunalnej i Ochrony Środowiska wynika, że w toku postępowania organy administracji publicznej stoją na straży praworządności, z urzędu lub na wniosek stron podejmują wszelkie czynności niezbędne do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz do załatwienia sprawy, mając na względzie interes społeczny i słuszny interes obywateli. Organy administracji publicznej obowiązane są również zapewnić stronom czynny udział w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji umożliwić im wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po wysłuchaniu wyjaśnień na posiedzeniu w dniu 11.02.2025 r. wypracowała stanowisko dla Rady Miejskiej w Staszowie o uznanie wniosku dotyczącego podjęcia działań kontrolnych względem gminy Staszów w analizowanej sprawie za bezzasadny. Prowadzone postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji nakazującej posiadaczom odpadów do ich usunięcia z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania tj. z działki o nr ew. 401/19 msc. Sielec oraz z działek o nr ew. 6/1 i 7/1 z msc. Koniemłot jest zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa z zachowaniem ustawowych terminów.

Rada Miejska w Staszowie po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznaje wniosek za bezzasadny. Ponadto informuje, że zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572) w przypadku gdy wniosek, w wyniku jego rozpatrzenia, został uznany za bezzasadny i jego bezzasadność wykazano w odpowiedzi na wniosek, a wnioskodawca ponowił wniosek bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jego rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania wnioskodawcy.

Biorąc powyższe pod uwagę podjęcie uchwały uważa się za zasadne.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Staszowie

Tomasz Klimek