

**UCHWAŁA NR XIX/118/2025
RADY MIEJSKIEJ W STASZOWIE**

z dnia 25 lutego 2025 r.

**w sprawie przystąpienia do sporządzenia
Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Staszów na lata 2026–2035
oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu
opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji**

Na podstawie art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 poz. 1465 z późn. zm.) oraz w związku z art. 3 pkt. 3 i art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 324 z późn. zm.), Rada Miejska w Staszowie uchwala, co następuje:

§ 1.

Przystępuje się do opracowania *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Staszów na lata 2026 – 2035*.

§ 2.

Określa się szczegółowy tryb opracowania projektu *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Staszów na lata 2026 – 2035*, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3.

Określa się harmonogram opracowania projektu *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Staszów na lata 2026 – 2035*, zgodnie z załącznikiem nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Staszów.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Staszowie

Tomasz Klimek

Szczegółowy tryb opracowania projektu *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Staszów na lata 2026–2035*, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

Zgodnie z obowiązującym w Polsce modelem programowania oraz zarządzania rozwojem, dokumentem będącym podstawą prowadzenia polityki rozwoju jest strategia rozwoju.

Do głównych przesłanek opracowania *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Staszów na lata 2026 – 2035* należą:

1. Wyzwania stojące przed gminą związane ze skalą koncentracji problemów społeczno-gospodarczych i barierami rozwojowymi (m.in. procesy demograficzne, zmiany społeczno-gospodarcze, kryzys gospodarczy).
2. Zmiana kierunków polityki, reguł finansowania zewnętrznego, związana z nowym okresem programowania.
3. Nowe instrumenty, dokumenty oraz aktualizacje dokumentów krajowych, regionalnych, wyznaczających cele i kierunki polityki regionalnej.

1. Szczegółowy tryb opracowania projektu *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Staszów na lata 2026 – 2035*, w tym tryb konsultacji:

1. Procedura dotycząca szczegółowego trybu opracowania projektu *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Staszów na lata 2026 – 2035*, w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, powinna uwzględniać wszystkie akty prawne mające wpływ na jej przebieg, w tym ustawę z dnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 324 z późn. zm.), ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.), ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. z 2024 poz. 1112 z późn. zm.).
2. Projekt *Strategii* opracowuje się zgodnie z przepisami art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.
3. Na prace związane z przygotowaniem projektu *Strategii* składają się w szczególności:
 - 1) Opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej obszaru gminy, przygotowanej na potrzeby strategii;
 - 2) Wypracowanie założeń programowych *Strategii*:
 - 2.1. Określenie celów i kierunków działań oraz oczekiwanych rezultatów i wskaźników;
 - 3) Wypracowanie założeń funkcjonalno-przestrzennych *Strategii*:
 - 3.1. Określenie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej obszaru gminy wraz z ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie,
 - 3.2. Charakterystyka obszarów strategicznej interwencji zawartych w strategii rozwoju województwa i fakultatywnie określenie obszarów strategicznej interwencji Gminy Staszów, wraz z zakresem planowanych działań;
 - 4) Wypracowanie założeń wdrożeniowych *Strategii*:
 - 4.1. Określenie systemu realizacji *Strategii*, w tym wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych;

- 4.2. Określenie ram finansowych i źródeł finansowania;
- 5) Opracowanie projektu Strategii, zgodnego z przepisami, standardem i spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych.
4. Konsultacje projektu Strategii – dokument podlega obowiązkowo konsultacjom z:
- sąsiednimi gminami i ich związkami,
 - lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi,
 - mieszkańcami gminy,
 - właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie,
- 1) Ogłoszenie co najmniej na stronie internetowej gminy informacji o konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu Strategii Rozwoju Gminy oraz terminie i miejscu spotkań konsultacyjnych.
- 2) Przeprowadzenie konsultacji
- 3) Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji, zawierającego w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem oraz jego publikacja co najmniej na stronie internetowej gminy;
5. Opiniowanie projektu Strategii – przekazanie projektu strategii zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa;
6. Przygotowanie projektu Strategii po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opinii wydanej przez zarząd województwa;
7. Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii;
8. Przygotowanie projektu Strategii po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej uprzedniej ewaluacji;
9. Przeprowadzenie lub odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii:
- 1) Przygotowanie i wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko do regionalnego dyrektora ochrony środowiska oraz państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego w sprawie odstąpienia od sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko,
 - 2) W przypadku braku możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu – sporządzenie prognozy Strategii, zawierającej informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy, o której mowa w pkt 9.1,
 - 3) W przypadku uzgodnienia możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii – odstępuje się od czynności wynikających z ustawy, o której mowa w pkt 9.1. Odstąpienie trzeba upublicznić i nie sporządza się prognozy oddziaływania na środowisko.
10. Przyjęcie Strategii przez Radę Miejską w Staszowie.

Harmonogram opracowania projektu *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Staszów na lata 2026–2035*.

L.p.	Działanie	Termin ramowy
1.	Przeprowadzenie analiz i opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy, przygotowanej na potrzeby Strategii.	I kwartał 2025 r.
2.	Wypracowanie założeń programowych oraz założeń funkcjonalno-przestrzennych Strategii, w tym przeprowadzenie spotkań z uzgodnionymi grupami.	II kwartał 2025 r.
3.	Wypracowanie założeń wdrożeniowych Strategii	II kwartał 2025 r.
4.	Opracowanie projektu Strategii (projekt 1.0), zgodnego z przepisami, standardem oraz spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych.	II/III kwartał 2025 r.
5.	Ogłoszenie konsultacji społecznych projektu Strategii	III kwartał 2025 r.
6.	Przeprowadzenie konsultacji, w tym co najmniej jednego spotkania konsultacyjnego	co najmniej 35 dni od dnia ogłoszenia
7.	Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji oraz jego publikacja.	do 30 dni od zakończenia konsultacji
8.	Przekazanie projektu Strategii do zarządu województwa w celu wydania opinii	III kwartał 2025 r.
9.	Zaopiniowanie projektu Strategii przez Zarząd Województwa	30 dni od otrzymania
10.	Przygotowanie projektu Strategii (projekt 2.0) – po uwzględnieniu ewentualnych zmian/uzupełnień wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opiniowania.	III kwartał 2025 r.
11.	Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii	III kwartał 2025 r.
12.	Przygotowanie i wysłanie wniosku o odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko do regionalnego dyrektora ochrony środowiska oraz państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego w prawie konieczności lub braku konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko.	III kwartał 2025 r.
13.	W przypadku uzyskania udokumentowanej zgody na odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii, odstępuje się od czynności wynikających z ustawy i nie sporządza się prognozy oddziaływania na środowisko.	-
14.	W przypadku uzgodnienia braku możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu, sporządza się prognozę	III kwartał 2025 r.

L.p.	Działanie	Termin ramowy
	oddziaływania na środowisko projektu Strategii, zawierającą informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.	
15.	Przyjęcie Strategii przez Radę Miejską w Staszowie w drodze uchwały.	IV kwartał 2025 r.

Wszystkie podane terminy są orientacyjne – zmiana terminów w poszczególnych pozycjach w zakresie nieznacznych, kilkudniowych przesunięć nie powoduje konieczności zmiany uchwały Rady określającej zasady, tryb i harmonogram opracowania Strategii, chyba że wpłyną na termin ostatecznego przyjęcia Strategii (wyjątek stanowi sytuacja, kiedy przesunięcie terminu z pozycji 15 wynika z terminu sesji Rady, a nie faktycznego zakończenia prac nad Strategią).

Uzasadnienie do uchwały Nr XIX/118/2025

Rady Miejskiej w Staszowie

z dnia 25 lutego 2025 r.

W dniu 13.11.2020 r. weszły w życie przepisy wprowadzone ustawą z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r., poz. 1378). Celem ustawy jest uporządkowanie krajowego systemu dokumentów strategicznych w zakresie polityki rozwoju i zapewnienie jego spójności, jak również zwiększenie efektywności programowania i realizacji strategii, polityk i programów. Zmiany prowadzą do konsolidacji systemu zarządzania rozwojem Polski i etapowego wprowadzania systemu zintegrowanych strategii: krajowej, wojewódzkiej i lokalnej. Ustawa wprowadziła podstawę prawną wprost dla strategii rozwoju gminy.

W dniu 24 września 2023 r. weszły w życie przepisy wprowadzone ustawą z 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw. Ustawa ta zmieniła ustawowy zakres opracowania strategii (art. 10e ustawy o samorządzie gminnym) oraz wprowadziła konieczność opracowania tzw. planu ogólnego gminy, czyli obligatoryjnie sporządzanego dokumentu planistycznego o zasięgu całej gminy. Zagadnienia strategiczne i kierunkowe, w tym kreowanie polityki przestrzennej gminy, będą przedmiotem Strategii rozwoju lokalnego lub ponadlokalnego. Zmianie uległa procedura przygotowania dokumentu oraz zakres treści – skonkretyzowane zostały części związane z planowaniem przestrzennym w gminie, które będą podstawą do przygotowania założeń dla planu ogólnego (model struktury funkcjonalno-przestrzennej oraz ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie).

Obecnie funkcjonujący dokument strategiczny gminy tj. „*Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Staszów na lata 2015 – 2025*” określający długofalowy rozwój gminy, będzie obowiązywać do końca 2025 r., staje się on nieaktualny ze względu na wspomniane zmiany prawne, ale przede wszystkim zmieniającą się sytuację gospodarczą, społeczną i przestrzenną gminy, jak i w jej otoczeniu. Nowe są problemy, potrzeby i oczekiwania mieszkańców oraz innych interesariuszy gminy.

Zmiany zaszły również na poziomie dokumentów strategicznych szczebla krajowego i regionalnego, stąd potrzeba powiązania celów i zadań gminy z wyznaczonymi priorytetami zawartymi w dokumentach nadrzędnych. Pomoże to m.in. w realizacji szansy, jaką dla gminy jest możliwość uzyskania wsparcia z funduszy zewnętrznych oraz skorzystania z nowych instrumentów polityki regionalnej.

Strategia, w odróżnieniu od dotychczasowego dokumentu strategicznego określającego długofalowy rozwój gminy, będzie wiązać planowanie społeczno-gospodarcze z przestrzennym. Dzięki temu będzie wspierała trwałe i zrównoważone rozwój gminy. Umożliwi tworzenie warunków do rozwijania nowej świadomości i aktywności społecznej. Strategia oparta na spójności różnych polityk pozwoli również na skuteczniejsze pozyskiwanie środków oraz wdrażanie funduszy europejskich w nowej perspektywie finansowej. Z punktu widzenia gminy, najkorzystniej jest opracowywać strategię, uwzględniając nową sytuację gospodarczą, społeczną i przestrzenną gminy i równocześnie podjąć pracę nad planem ogólnym, uwzględniając wzajemne zapisy tych dokumentów, aby uniknąć niespójności i potem ich aktualizacji.

W związku z tym, konieczne jest reagowanie na nowe warunki rozwojowe i opracowanie nowej strategii rozwoju gminy w oparciu o znowelizowane przepisy (dokument, o którym mowa w art. 10e ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym). Dlatego też podjęcie przedmiotowej uchwały jest zasadne.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Staszowie

Tomasz Klimek