

Uchwała nr 161/2022
VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 13 grudnia 2022 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały Rady Miejskiej w Staszowie w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Staszów na lata 2023-2037

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Iwona Kudła
Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk
Zbigniew Rękas

działając na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) po zbadaniu w dniu 13 grudnia 2022 roku projektu uchwały Rady Miejskiej w Staszowie w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Staszów na lata 2023-2037 postanawia

**zaopiniować pozytywnie projekt uchwały Rady Miejskiej w sprawie Wieloletniej Prognozy
Finansowej Miasta i Gminy Staszów na lata 2023-2037**

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) w dniu 15 listopada 2022 r. przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Staszów na lata 2023-2037 (*zwanej dalej WPF*) wraz z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok.

WPF sporządzona została zgodnie ze wzorem określonym w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83) i zawiera wymagane przez art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dla każdego roku budżetowego:

1. dochody bieżące oraz wydatki bieżące, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia
2. dochody majątkowe i wydatki majątkowe,
3. wynik budżetu,
4. przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu
5. przychody i rozchody budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
6. kwotę długu w tym relację o której mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

Zgodnie z dyspozycją art. 226 ust. 2a ww. ustawy załączono również objaśnienia przyjętych wartości.

Ujęte w WPF na 2023 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu zgodne są z kwotami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok w zakresie wskazanym w co spełnia wymogi art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF sporządzono wykaz przedsięwzięć, w którym odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określono jego: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe a także limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów na poszczególne pozycje.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których stanowi art. 228 ust. 1 i 2 oraz art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2500 z ze zm.) w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1927), ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Burmistrz Miasta i Gminy Staszów zarządzeniem nr 239/2021 z dnia 29 grudnia 2021 roku dokonał wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025 i przyjął okres siedmiu lat do wyliczenia średniej arytmetycznej relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Skład Orzekający ustalił, że relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie zostanie naruszona w całym okresie objętym WP, przy założeniu uzyskania planowanych dochodów ze sprzedaży majątku w roku 2022 w kwocie 4.159.630,00 zł i w 2023 r w wysokości 3.976.650,00 zł, gdyż w sytuacji ich nie osiągnięcia relacja z art 243 w/w ustawy może nie być spełniona w 2024 roku. Wskazać bowiem należy, iż z "Objaśnień do WPF" wynika, że Gmina w 2023 roku planuje do uzyskania dochody ze sprzedaży majątku m.in. działek przy ul. Długiej na kwotę 320.000,00 zł, przy ul. Towarowej na kwotę 150.000,00 zł, przy ul. Małopolskiej na kwotę 320.000,00 zł, przy ul. Witosa na kwotę 180.000,00 zł, działek niewykorzystanych pod obwodnice na kwotę 1.200.000 zł, działek w Grzybowie (SSE) na kwotę 650.830,00 zł, gruntów w Grzybowie o pow. 10 ha na kwotę 2.000.000,00 zł, które to nieruchomości wskazane były do sprzedaży w 2022 r i zaplanowane jako dochody do uzyskania. W związku z czym wątpliwość budzi możliwość uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku w zaplanowanych wielkościach, skoro w 2022 r i na 2023 r planuje się sprzedaż tych samych nieruchomości. Nadmienić należy, iż w latach ubiegłych Gmina nie uzyskiwała w zaplanowanych kwotach dochodów ze sprzedaży majątku tj. w 2020 r. zaplanowano dochody na kwotę 3.256.199,26 zł a wykonano - 1.179.527,06 zł, w 2021 r. plan wynosił 3.704.279,26 zł, wykonanie -2.928.323,50 zł, w 2022 r. plan wynosi - 4.159.630,00 zł , wykonanie na 30.09.2022 r. to kwota 2.147.282,58 zł (spr. Rb-NDS za III kw. 2022 r), a zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w/w dochody mają istotny wpływ na tzw. wskaźnik jednoroczny, który stanowi podstawę ustalenia wskaźnika maksymalnego pozwalającego na spłatę długu w zaplanowanych ratach. Ponadto Skład Orzekający zauważa, iż w 2024 r ustalona w projekcie WPF spłata długu (kol. 8.1) wynosi 6,96%, przy dopuszczalnym limicie spłaty zobowiązań (kol. 8.3 i 8.3.1) 6,97% i w sytuacji nie zrealizowania dochodów mających wpływ na wyliczenie wskaźnika, relacja z art 243 może nie być zachowana.

Całkowita spłata długu Gminy Staszów nastąpi w 2037 roku.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Staszów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Iwona Kudła