

**UCHWAŁA NR XXVIII/277/2020
RADY MIEJSKIEJ W STASZOWIE**

z dnia 11 sierpnia 2020 r.

w sprawie przekazania do załatwienia skargi na Sekretarza Miasta i Gminy Staszów

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 713), w związku z art. 232 § 2 i § 3 z dnia 14 czerwca 1960 r., Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.¹⁾) Rada Miejska w Staszowie uchwala, co następuje:

§ 1.

Po rozpatrzeniu skargi złożonej przez skarżącego na Sekretarza Miasta i Gminy Staszów, postanawia przekazać do załatwienia skargę Burmistrzowi Miasta i Gminy Staszów, jako przełożonemu służbowemu, z przyczyn określonych w uzasadnieniu.

§ 2.

Zobowiązuje się Burmistrza Miasta i Gminy Staszów do zawiadomienia Rady Miejskiej w Staszowie o sposobie załatwienia skargi.

§ 3.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Staszowie do zawiadomienia skarżącego o przekazaniu skargi do Burmistrza Miasta i Gminy Staszów, jako przełożonego służbowego.

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Staszowie.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Ireneusz Kwiecjasz

¹⁾ zmiany: Dz. U. z 2020 r., poz. 695.

Uzasadnienie do Uchwały Nr XXVIII/277/2020

Rady Miejskiej w Staszowie

z dnia 11 sierpnia 2020 r.

W dniu 16.07.2020 roku do Urzędu Miasta i Gminy w Staszowie wpłynęła skarga z dnia 12.07.2020 roku na Sekretarza Urzędu Miasta i Gminy Staszów. Skarga dotyczy wykonywania przez Sekretarza Miasta i Gminy Staszów czynności służbowych polegających na udostępnieniu w trybie ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz.U z 2019, poz. 1397 ze zm.) danych z rejestru PESEL i rejestru mieszkańców na wnioski Zakładu Ubezpieczeń Społecznych Oddział w Krakowie. Do udostępniania w/w danych w myśl uregulowań wskazanej ustawy właściwe są organy gminy, tym samym udostępnienie przez Pracownika Urzędu Miasta i Gminy Staszów żądanych danych jest związane z wykonywaniem przez organy gminy zadań z zakresu administracji publicznej. Przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U z 2020, poz.256 ze zm.) nie wymieniają wprost organu właściwego do rozpatrzenia skargi na pracowników urzędów Gmin, w tym Sekretarzy w zakresie wykonywania przez te osoby zadań z zakresu administracji publicznej. W orzecznictwie sądowo-administracyjnym przyjmuje się, że skarga na pracownika Urzędu jest w istocie skargą na osobę kierującą danym urzędem, co oznacza, że należy ją traktować jako skargę na wójta, burmistrza, prezydenta (Wyrok WSA w Gliwicach z dnia 5 sierpnia 2008 roku sygn.akt IV Sa/GI 77/08, Lex nr 511512). W tym przedmiocie nie istnieje również żaden przepis szczególny regulujący tę kwestię. W aspekcie powyższego organem właściwym do rozpatrzenia skargi na Sekretarza Miasta i Gminy Staszów jest Rada Miejska w Staszowie. Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Staszowie zapoznała się z w/w skargą na posiedzeniu w dniu 28 lipca 2020 roku. Skarżący poinformowany został pismem z dnia 24 lipca 2020 roku, znak: Or.0010.42.2020.VII o terminie i miejscu posiedzenia komisji. Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Staszowie ustaliła, że na gruncie ustawy o ewidencji ludności zostały określone przez właściwego ministra wzory wniosków o udostępnienie danych z rejestru mieszkańców oraz rejestru PESEL. Porównała złożony przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych wniosek z obowiązującym wówczas wnioskiem określonym przez ustawodawcę. W ostateczności po zapoznaniu się z zebranymi materiałami niezbędnymi do załatwienia skargi Komisja stwierdziła, że stosownie do art. 232§2 k.p.a., w myśl, którego „Skargę na pracownika można przekazać do załatwienia również jego przełożonemu służbowemu, z obowiązkiem zawiadomienia organu właściwego do rozpatrzenia skargi o sposobie jej załatwienia. „ zasadne byłoby przekazanie przedmiotowej skargi do załatwienia Burmistrzowi Miasta i Gminy Staszów jako przełożonemu służbowemu. W tym miejscu wymaga wyjaśnienia, iż zgodnie ze stanowiskiem do art. 232§2 k.p.a. wyrażonym w publikacji „ Kodeks postępowania administracyjnego Komentarz, wyd.III, autorstwa m.in. Jaśkowskiej Małgorzaty opubl. Lex) „przepis ten wprowadza rozróżnienie dwóch rodzajów czynności – rozpatrzenia i załatwienia skargi. Rozpatrzenie stanowi zespół takich czynności przygotowawczych, które zmierzają do ustalenia treści i przedmiotu skargi oraz przygotowania materiału niezbędnego do załatwienia skargi (por. J. Lang, Struktura prawna skargi w prawie administracyjnym, Wrocław 1972, s. 143–144). Tych czynności nie można przekazywać w ramach art.232. Przekazane może być natomiast załatwienie skargi, tj. jej rozstrzygnięcie, wydanie poleceń lub podjęcie innych stosownych środków, usunięcie stwierdzonych uchybień i w miarę możliwości przyczyn ich powstawania oraz zawiadomienie w sposób wyczerpujący skarżącego o wynikach załatwienia. „ Rada Miejska w Staszowie po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg Wniosków i Petycji ustaliła, że będące przedmiotem skargi udostępnianie danych z rejestru PESEL i rejestru mieszkańców jest co prawda wykonywaniem zadań z zakresu administracji publicznej przez właściwy organ gminy to w przedmiotowej sprawie jest ściśle związane z należytych wykonywaniem przez Sekretarza Miasta i Gminy Staszów obowiązków służbowych, zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa. Przekazanie więc skargi do załatwienia Burmistrzowi Miasta i Gminy Staszów jako przełożonemu służbowemu w trybie art. 232§2 k.p.a , a tym samym podjęcie niniejszej uchwały uważa się za zasadne.