Regionalna Izba Obrachunkowa
w Kielcach
Zespół w Sandomierzu
ul. Mickiewicza 34

Znak: SO VI/ 191 / 2011

Sandomierz , dnia 2011-12-02

URZĄD MIASTA I GMINY
28-200 STASZÓW
WPŁYNĘŁO
05. 12. 2011
Nr rej. 16788 II zał. 3 podpis
Znak pisma

Pan
Romuald Garczewski
Burmistrz Miasta i Gminy Staszów

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu w załączeniu przesyła Uchwały VI Składu Orzekającego:

- Nr 116/2011 z dnia 1 grudnia 2011 r. w sprawie opinii o projekcie budżetu Miasta i Gminy Staszów na 2012 rok,
- Nr 117/2011 z dnia 1 grudnia 2011 r. w sprawie opinii o Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta i Gminy Staszów na lata 2012-2022,
- Nr 118/2011 z dnia 2 grudnia 2011 r. w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetu planowanego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Staszów na 2012 rok.

Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
KOORDYNATOR ZESPOŁU w SANDOMIERZU
mgr Monika Dębowska-Sołtyk

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Kielcach
Zespół w Sandomierzu
ul. Mickiewicza 34

Uchwała Nr116 /2011
VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 1 grudnia 2011 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Miasta i Gminy Staszów na 2012 rok

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Iwona Kudła - przewodniczący,
Monika Dębowska-Sołtyk - członek
Ewa Midura - członek

po rozpoznaniu w dniu 1 grudnia 2011 roku projektu budżetu Miasta i Gminy Staszów na 2012 rok złożonego przez Burmistrza na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt budżetu Miasta i Gminy Staszów na 2012 rok

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy projekt budżetu Miasta i Gminy Staszów na 2012 rok przekazał w dniu 15 listopada 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, czyli w terminie wskazanym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).
Wraz z projektem do uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne zgodnie z art. 238 ust 2 ustawy o finansach publicznych.
Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych, w tym m.in.:

1) łączną kwotę planowanych dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych;
2) łączą kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych;
3) kwotę planowanego deficytu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłem pokrycia deficytu ;
4) łączną kwotę planowanych przychodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
5) łączną kwotę planowanych rozchodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
6) limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1;
7) kwotę wydatków przypadających do spłaty w danym roku budżetowym zgonie z zawarta umową, z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Projekt budżetu zgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych zawiera załączniki w zakresie:
- planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu,
- planu dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
- planu przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych.
W § 8 projektu uchwały budżetowej określono plan przychodów i wydatków samorządowych zakładów budżetowych, natomiast w zakresie planowanych kwot zapisano iż są to przychody

i koszty zgodnie z załącznikiem nr 10, w którym to wykazano przychody i wydatki. Zgodnie z zapisami ustawy o finansach publicznych w zakładzie budżetowym występują przychody i koszty.
Załączniki w zakresie planowanych do udzielenia dotacji sporządzono z podziałem na dotacje udzielane dla jednostek z sektora finansów publicznych i spoza tego sektora, który to obowiązek wynika z art. 215 ust 1,
W załącznikach wyodrębniono dotacje podmiotowe, przedmiotowe i celowe związane z realizacją zadań gminy zachowując wymogi art. 215 ust 2 ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zawarto upoważnienia dla Burmistrza do:
1) zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1,
2) dokonywania przeniesień planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy między rozdziałami i paragrafami w ramach działów klasyfikacji budżetowej, stosownie do zapisu art. 258 ust 1 ustawy o finansach publicznych,
3) dokonywania zmian w planie wydatków bieżących polegających na zmianach pomiędzy planem wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy i planem innych wydatków bieżących w ramach w ramach działów klasyfikacji budżetowej w budżecie gminy;
4) zmian w planie wydatków inwestycyjnych w ramach działu;
5)dokonywania zmian pomiędzy wydatkami bieżącymi a wydatkami majątkowymi w ramach działu,
6) lokowania wolnych środków na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy, wynikające z art. 264 ust 3 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu zawarto ponadto upoważnienia wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym dotyczące maksymalnej kwoty kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez burmistrza w roku budżetowym.

Budżet na rok 2012 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej.
Zaplanowane wydatki bieżące finansowane są dochodami bieżącymi.
Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej oraz prognozie długu, stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.
Dochody budżetu opracowano w pełnej szczegółowości tzn. według działów, rozdziałów i paragrafów, oraz wydatki budżetu w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej.
Kwotę subwencji ujęto zgodnie z danymi wynikającymi z informacji podanej przez Ministerstwo Finansów.
Planowane w projekcie przychody przeznaczone są na sfinansowanie planowanego deficytu oraz na planowane rozchody.
Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1 % tych wydatków, czyli została określona zgodnie z art.222 ustawy o finansach publicznych.

W założeniach projektu budżetu została utworzona rezerwa celowa z przeznaczeniem na wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym, zgodnie z art. 26 ust 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89 poz.590), oraz na oświatę i wychowanie w szkołach podstawowych i gimnazjum.

Projekt zakłada realizację w 2012 roku zadań obligatoryjnych gminy.
W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych

w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii.

Zaplanowano także dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r., prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U z 2008 Nr 25 poz. 150 z późn. zm.) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie.

Określony w § 15 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 61 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Miasta i Gminy Staszów na 2012 rok wraz uzasadnieniem spełnia wymogi formalne i materialne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Burmistrzowi Miasta i Gminy Staszów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W KIELCACH

Przewodniczący Składu
Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Iwona Kudła

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Kielcach
Zespół w Sandomierzu
ul. Mickiewicza 34

Uchwała Nr 117/2011
VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 1 grudnia 2011 roku
w sprawie opinii o Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta i Gminy Staszów na lata 2012 – 2022

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:
Przewodniczący – Iwona Kudła
Członkowie - Monika Dębowska-Sołtyk
- Ewa Midura

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 1 grudnia 2011 roku projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Staszów na lata 2012- 2022

postanawia
zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Staszów projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012 – 2022

Uzasadnienie
Przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Staszów projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012 – 2022 przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2011 roku wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2012 zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Złożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zakłada uchwalenie WPF na lata 2012-2022, natomiast nie przewiduje uchylenia dotychczasowej Wieloletniej Prognozy Finansowej. Stosownie do zapisów art. 230 ust 6 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący j.s.t. podjął uchwałę w sprawie WPF po raz pierwszy uchwalając budżet na 2011 rok. Zgodnie z zapisami ustawy WPF może być zmieniany lub podejmowany nowy, wówczas należy uchylić obowiązujący.
Wieloletnia Prognoza Finansowa Miasta i Gminy Staszów sporządzona została do roku 2022. Termin ten został wyznaczony przez spłatę zaciągniętych zobowiązań, których zakończenie planowane jest w roku 2022. Termin ten został wyznaczony zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
Przedstawiony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012-2022 zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych określa dla każdego roku budżetowego:
- dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia, na wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego.

- dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- sposób sfinansowania deficytu i przeznaczenie nadwyżki
- przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
- kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania spłaty długu,

oraz objaśnienia przyjętych wartości.

W załączniku do uchwały w sprawie WPF określone zostały odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwa i cel, jednostka organizacyjna odpowiedzialna za realizację lub koordynująca wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia.

W załączniku „Wykaz przedsięwzięć" do WPF wykazano przedsięwzięcia pn „Likwidacja barier rozwojowych-most na Wiśle z rozbudową..." i „Dofinansowanie publicznych dróg powiatowych z poprawą bezpieczeństwa....", natomiast nie uwzględniono w/w przedsięwzięć w załączniku nr 3 „Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2012 roku" do projektu uchwały budżetowej. Ponadto w „Wykazie przedsięwzięć" wskazano udzielone poręczenia dla PGKiM Sp.zoo Staszów na lata 2010-2015, podczas gdy w Wieloletniej Prognozie Finansowej wydatki z tytułu poręczeń i gwarancji zaplanowane zostały w latach 2012-2022, jak również z objaśnień przyjętych wartości w WPF wynika, że poręczenia udzielono do 2022 roku.

Kwota długu Miasta i Gminy określona w WPF obejmuje lata, na które zaciągnięto zobowiązania oraz planuje się je zaciągnąć. W roku 2022 wykazana na koniec poprzedniego roku budżetowego kwota długu zaplanowana została do spłaty. Na koniec 2022 Miasto i Gmina Staszów nie posiada długu publicznego.

Wskaźniki obciążenia dochodów w latach 2012 -2013 spełniają wymogi art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.). Podane informacyjnie wielkości dotyczące relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekraczają średniej arytmetycznej wyliczonej zgodnie z art. 243 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych w poszczególnych latach budżetowych, za wyjątkiem roku 2014 w którym występuje przekroczenie średniej arytmetycznej. Z danych wykazanych w WPF wynika, że Gmina posiada dług do spłaty, którego raty będą podlegały wyłączeniu zgodnie z art. 243 ust. 3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w latach 2014-2022. Po przeanalizowaniu danych wykazanych w WPF, w ocenie Składu Orzekającego przy zastosowaniu wyłączeń z ust. 3 pkt 1 do których nie stosuje się ograniczeń określonych w art. 243 ust. 1 w/w ustawy tj: do wykupu papierów wartościowych, spłat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 z wyłączeniem odsetek od tych zobowiązań,

relacja określona w art. 243 będzie zachowana. Jednakże w przypadku zakończenia realizacji zadania, które finansowane jest ze środków wymienionych w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i braku możliwości dalszego stosowania wyłączeń, należy przystąpić do podjęcia działań zmierzających do dostosowania relacji wynikającej z art. 243, gdyż począwszy od uchwalenia budżetu roku 2014 organ stanowiący nie będzie mógł uchwalić budżetu jeśli powyższe relacje nie zostaną spełnione.

Projekt uchwały w sprawie WPF spełnia zasady planowania budżetów w poszczególnych latach przede wszystkim zachowanie równowagi budżetowej, określenie wielkości dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu w sposób umożliwiający uchwalenie budżetów zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Burmistrzowi Miasta i Gminy Staszów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W KIELCACH

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr inż. Iwona Kudła

Uchwała Nr 118/2011
VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 2 grudnia 2011 roku
w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetu planowanego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Staszów na 2012 rok

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:
Przewodniczący: Iwona Kudła
Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk
Ewa Midura

po rozpoznaniu w dniu 2 grudnia 2011 roku projektu uchwały budżetowej na 2012 rok przedstawionego przez Burmistrza Miasta i Gminy Staszów - na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 ze zm.) uchwala co następuje:

Gmina Staszów ma możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok deficytu budżetu w kwocie 6.500.000 zł.

Uzasadnienie

W projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2012 rok zaplanowano dochody budżetowe w kwocie 70.336.595,09 zł oraz wydatki budżetowe w kwocie 76.836.595,09 zł. Deficyt budżetu 2012 roku w wysokości 6.500.000 zł, zaplanowany zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu j.s.t. wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych - co wynika z § 3 projektu uchwały budżetowej.

Wskazane w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Staszów źródła przychodów finansujących deficyt budżetowy określone są w art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Przychody z tytułu kredytów uwzględnione w limicie zobowiązań przewidywanych do zaciągnięcia na sfinansowanie planowanego deficytu - określonym w § 10 projektu uchwały budżetowej, planowane są na realizację zadań inwestycyjnych. Biorąc pod uwagę zaplanowane w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok Gminy Staszów rozchody przeznaczone na spłatę kredytów, a także wydatki na obsługę długu oraz wydatki wynikające z potencjalnych spłat udzielonych przez Gminę poręczeń i gwarancji stwierdzono, że relacja określona w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) stosowana na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27.08.2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) zostanie zachowana i wyniesie 9,24%.

Przychody budżetu z tytułu kredytów wpłyną na wzrost długu publicznego Gminy, który na koniec 2012 wyniesie 51,47% planowanych dochodów budżetu, co nie narusza warunku wynikającego z art. 170 ustawy o finansach publicznych z 30.06.2005 r. stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Reasumując powyższe ustalenia Skład Orzekający stwierdza możliwość sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Staszów na 2012 rok.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Burmistrzowi Miasta i Gminy Staszów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W KIELCACH

Przewodniczący Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr inż. Iwona Kudła