

Załącznik nr 2

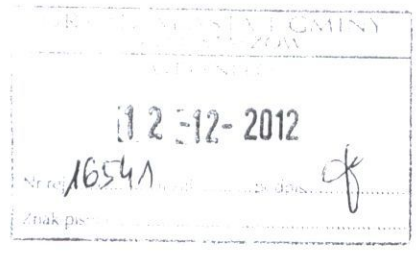
Urząd Miejski w Sandomierzu  
ul. Wolnościowa 34

Sandomierz, dnia 2012-12-07

Znak: SO VI/101/2012

*Pr. R. G. K. B. i. u. d.*  
*M. M. 12*  
*K. B. i. u. d.*

**Pan**  
**Romuald Garczewski**  
**Burmistrz Miasta i Gminy Staszów**



Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu w załączeniu przesyła Uchwały VI Składu Orzekającego z dnia 7 grudnia 2012 r.:

- Nr 123/2012 w sprawie opinii o projekcie budżetu Miasta i Gminy Staszów na 2013 rok,
- Nr 124/2012 w sprawie opinii o Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta i Gminy Staszów na lata 2013-2027,
- Nr 125/2012 w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetu planowanego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Staszów na 2013 rok.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach  
Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu

Uchwała Nr 123 /2012  
VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 7 grudnia 2012 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Miasta i Gminy Staszów na 2013 rok

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Iwona Kudła	- przewodniczący,
Monika Dębowska-Sołyk	- członek
Ewa Midura	- członek

po rozpoznaniu w dniu 7 grudnia 2012 roku Projektu budżetu Miasta i Gminy na 2013 rok złożonego przez Burmistrza na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113)

postanawia

zaopiniować pozytywnie projekt budżetu Miasta i Gminy na 2013 rok

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej na 2013 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi określonymi w art. 238 ust 2 ustawy o finansach publicznych złożony został przez Burmistrza w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych, w tym m.in.:

- 1) łączną kwotę planowanych dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych;
- 2) łączną kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych;
- 3) kwotę planowanego deficytu wraz ze źródłem pokrycia deficytu;
- 4) łączną kwotę planowanych przychodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) łączną kwotę planowanych rozchodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 6) limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90;
- 7) kwotę wydatków przypadających do spłaty w danym roku budżetowym zgonie z zawartą umową, z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Projekt budżetu zgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych zawiera załączniki w zakresie:

- planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu,
- planu dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
- planu przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych.

Załączniki w zakresie planowanych do udzielenia dotacji sporządzono z podziałem na dotacje udzielane dla jednostek z sektora finansów publicznych i spoza tego sektora, który to obowiązek wynika z art. 215 ust 1.

W załącznikach wyodrębniono dotacje podmiotowe, przedmiotowe i celowe związane z realizacją zadań gminy zachowując wymogi art. 215 ust 2 ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zawarto upoważnienia dla Burmistrza do:

- 1) zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90;
  - 2) dokonywania przeniesień planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy między rozdziałami i paragrafami wydatków w ramach działów klasyfikacji budżetowej, stosownie do zapisu art. 258 ust 1 ustawy o finansach publicznych,
  - 3) dokonywania zmian w planie wydatków bieżących polegających na zmianach pomiędzy planem wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy i planem innych wydatków bieżących w ramach działów klasyfikacji budżetowej w budżecie gminy,
  - 4) zmian w planie wydatków inwestycyjnych w ramach działu,
  - 5) dokonywania zmian pomiędzy wydatkami bieżącymi a wydatkami majątkowymi w ramach działu,
  - 6) lokowania wolnych środków na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy, wynikające z art. 264 ust 3 ustawy o finansach publicznych.
- Zawarte w § 12 pkt 3 i 4 projektu uchwały budżetowej upoważnienia wskazywać mogą na możliwość dokonywania przez Burmistrza zamian pomiędzy wydatkami bieżącymi a wydatkami majątkowymi w ramach działu poprzez dokonywanie zmian również w wydatkach wieloletnich jak również wprowadzania nowych zadań inwestycyjnych, co jest niedopuszczalne.

W § 10 pkt 2 ustalono limit zobowiązań zaciąganych w celu sfinansowania planowanego deficytu budżetu w łącznej kwocie 4.000.000,00 zł, natomiast w określeniu limitu zobowiązań, należy wskazać kwotę deficytu, która będzie pokryta tylko z zaciągniętych zobowiązań.

W projekcie budżetu zawarto ponadto upoważnienia wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit d ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym dotyczące maksymalnej kwoty kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez burmistrza w roku budżetowym.

Budżet na rok 2013 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej.

W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg z art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej oraz prognozie długu, stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Dochody budżetu opracowano w pełnej szczegółowości tzn. według działów, rozdziałów i paragrafów, natomiast wydatki budżetu w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej.

Kwotę subwencji ujęto zgodnie z danymi wynikającymi z informacji podanej przez Ministerstwo Finansów.

Planowane w projekcie przychody przeznaczone są na planowany deficyt i planowane rozchody. Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1 % tych wydatków, czyli została określona zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych.

W założeniach projektu budżetu została utworzona rezerwa celowa z przeznaczeniem na wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym, zgodnie z art. 26 ust 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia

2007r. o zarządzaniu kryzysowym ( Dz. U. Nr 89 poz.590), oraz na wydatki w dziale 801, rozdział 80101 i 80110.

Projekt zakłada realizację w 2013 roku zadań obligatoryjnych gminy.

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii.

Zaplanowano także dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r., prawo ochrony środowiska ( tekst jedn. Dz. U z 2008 Nr 25 poz. 150 z późn. zm.) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie.

Określony w § 15 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 61 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Miasta i Gminy na 2013 rok wraz uzasadnieniem spełnia wymogi formalne i materialne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu  
Orzekającego

## Uchwała Nr 124/2012

VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 7 grudnia 2012 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta i Gminy Staszów na lata 2013 – 2027

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący – Iwona Kudła

Członkowie - Monika Dębowska-Sołtyk

- Ewa Midura

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), po zbadaniu w dniu 7 grudnia 2012 roku projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Staszów na lata 2013- 2027

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013 – 2027.

Uzasadnienie

Przedłożony przez Burmistrza projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013 – 2027 wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2012 roku wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2013 zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy sporządzona została do roku 2027, który to termin został wyznaczony zgodnie z art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013-2027

zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych określa dla każdego roku budżetowego:

- dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu , w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia, na wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego,
  - dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
  - wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
  - sposób sfinansowania deficytu i przeznaczenie nadwyżki
  - przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
  - kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania spłaty długu,
- oraz objaśnienia przyjętych wartości.

Z założeń przyjętych w WPF wynika, że w roku 2014 planowany jest znaczny wzrost dochodów zarówno bieżących jak i majątkowych w porównaniu do 2012 roku i 2013 roku, ponadto zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w całym okresie objętym WPF.

W objaśnieniach przyjętych wartości nie wskazano natomiast realności planowanego wzrostu dochodów, a zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych Wieloletnia Prognoza Finansowa powinna być realistyczna, a objaśnienia stanowiące integralną część WPF powinny zmierzać do urealnienia danych w niej zawartych.

W załączniku do uchwały w sprawie WPF określone zostały odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwa i cel, jednostka organizacyjna odpowiedzialna za realizację lub koordynująca wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia.

Kwota długu Gminy określona w WPF wynika z załącznika do projektu uchwały w sprawie WPF pn. „Prognoza kwoty długu na lata 2013 – 2027”. Okres objęty wymienionym załącznikiem obejmuje lata, na które zaciągnięto zobowiązania oraz planuje się je zaciągnąć. W roku 2027 wykazana na koniec poprzedniego roku budżetowego kwota długu zaplanowana została do spłaty. Na koniec 2027 roku Gmina nie posiada długu publicznego.

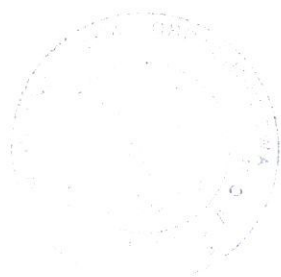
Wskaźnik obciążenia dochodów w 2013 roku spełnia wymogi art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.). Wielkości dotyczące relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekraczają średniej arytmetycznej wyliczonej zgodnie z art. 243 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych w poszczególnych latach budżetowych.

Projekt uchwały w sprawie WPF spełnia zasady planowania budżetów w poszczególnych latach przede wszystkim zachowanie równowagi budżetowej, określenie wielkości dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu w sposób umożliwiający uchwalenie budżetów zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Uchwała Nr 125/2012  
VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 7 grudnia 2012 roku  
w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetu planowanego w projekcie uchwały  
budżetowej Miasta i Gminy Staszów na 2013 rok

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Iwona Kudła

Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk

Ewa Midura

po rozpoznaniu w dniu 7 grudnia 2012 roku projektu uchwały budżetowej na 2013 rok przedstawionego przez Burmistrza Miasta i Gminy Staszów - na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) uchwała co następuje:

Gmina Staszów ma możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok deficytu budżetu w kwocie 4.000.000 zł.

#### Uzasadnienie

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Staszów na 2013 rok zaplanowano dochody budżetowe w kwocie 77.124.719,08 zł oraz wydatki budżetowe w kwocie 81.124.719,08 zł. Deficyt budżetu 2013 roku w wysokości 4.000.000 zł, zaplanowany zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów w kwocie 3.000.000 zł i wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu j.s.t. wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 1.000.000 zł - co wynika z § 3 projektu uchwały budżetowej.

Wskazane w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Staszów źródła przychodów finansujących deficyt budżetowy określone są w art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Przychody z tytułu kredytów uwzględnione w limicie zobowiązań przewidywanych do zaciągnięcia na sfinansowanie planowanego deficytu - określonym w § 10 projektu uchwały budżetowej, planowane są na realizację zadań inwestycyjnych. Biorąc pod uwagę zaplanowane w projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok Gminy Staszów rozchody przeznaczone na spłatę kredytów, a także wydatki na obsługę długu oraz wydatki wynikające z potencjalnych spłat udzielonych przez Gminę poręczeń i gwarancji stwierdzono, że relacja określona w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) stosowana na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27.08.2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) zostanie zachowana i wyniesie 8,86%.

Przychody budżetu z tytułu kredytów wpłyną na wzrost długu publicznego Gminy, który na koniec 2013 roku wyniesie 49,53% planowanych dochodów budżetu, co nie narusza warunku wynikającego z art. 170 ustawy o finansach publicznych z 30.06.2005 r. stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Reasumując powyższe ustalenia Skład Orzekający stwierdza możliwość sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Staszów na 2013 rok.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Staszów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego